

Številka:
Datum:

Gradivo za točko 3

**ZADEVA: OBRAVNAVA IN SKLEPANJE O PREDLOGU
ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O JAVNEM
REDU IN MIRU V OBČINI KANAL OB SOČI**

GRADIVO PRIPRAVILI: Občinska uprava in Medobčinska uprava občin
Kobarid, Bovec, Tolmin in Kanal ob Soči

GRADIVO PREDLAGA: Župan

**Obrazložitev predloga Odloka o spremembah Odloka o javnem redu in miru v
Občini Kanal ob Soči**

1. RAZLOGI ZA SPREJEM

Dolina Soče postaja turistično vse bolj zanimivo in obljudeno območje, posledično pa se pojavlja tudi izziv prenočevanja izven za to namenjenih mest. Takšna ravnanja povzročajo motnje javnega reda in miru, obremenjujejo okolje ter posegajo v urejeno rabo prostora. Za razliko od sosednjih občin, Občina Kanal ob Soči tega področja do sedaj ni urejala z občinskimi predpisi. S spremembo Zakona o javnem redu in miru v letu 2025, ki je stopila v veljavo januarja 2026, in je nov zakon nadomestil prejšnji, dvajset let star zakon, je na tem področju prišlo do vsebinskih sprememb, ki jih velja čim prej implementirati, ob tem pa še urediti področja, kjer država urejanje prepušča lokalnim skupnostim.

Posoške in Gorenjske občine so pred tem na pristojno ministrstvo za notranje zadeve večkrat apelirale za drugačno ureditev določb o črnem kampiranju, saj stara ureditev ni bila učinkovita in ni imela odvratalnega učinka. Skladno z 18. členom ZJMR-2 je to področje sedaj prepuščeno urejanju lokalnih skupnosti. Glede vsebine odloka, kjer se ta dotika definicije prepovedi prenočevanja na javnih površinah ter višine glob, ki so za to zagrožene, je prišlo 33. sestanku koordinacije županov Zgornje Gorenjske in Doline Soče dne 23. 1. 2026 do dogovora, da se to poenoti, saj bo ureditev tako lažje udejanjati v praksi.

S sprejetjem predlaganega odloka bodo natančneje določena pravila taborjenja, kampiranja in ostalega prenočevanja na območju občine ter določene globe za kršitve, kot so poenotene z zgoraj omenjenimi občinami. To bo podlaga za prekrškovni organ Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči, da bo oglobil kršitelje, ki bodo postavljali šotore, spali na prostem ali v vozilih izven kampov ali drugih za to predvidenih mest. Prekrškovni organ je kršitve v preteklosti najpogosteje zaznaval s spanjem na obrežju reke Soče, na zasebnih in občinskih travnikih itd.

Cilj sprejema predloga odloka je zagotavljati javni red in mir, urejenost javnega prostora, varstvo okolja, varnost prebivalcev in obiskovalcev, preprečevanje vznemirjanja ter jasno in zakonito podlago za delo nadzornih organov.

Ker gre za manj zahtevno materijo, ki delno le implementira spremembe, ki izhajajo iz Zakona o javnem redu in miru, se Občinskemu svetu Občine Kanal ob Soči predlaga sprejem odloka po skrajšanem postopku, kot to dopušča prvega odstavka 83. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št.62/2019,78/2025)

2. PRAVNA PODLAGA

18. člen Zakona o javnem redu in miru (Ur. l. RS, št. 112/25; ZJMR-2), 3. in 17. člen Zakona o prekrških (št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24; ZP-1), 16. člen Statuta Občine Kanal ob Soči (Ur. l. RS, št. 62/19).

3. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE

Predlog odloka neposrednih finančnih posledic ne predvideva. Posredne finančne posledice bodo nastale v primeru dejanske kršitve in izreka globe, ki bo prihodek občinskega proračuna.

4. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PO ČLENIH

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Ur. l. RS, št. 62/19).na 23.redni seji dne 7.4.2026 sprejel naslednji

1. člen

S tem členom se spreminja 3. člen odloka in se med obrazložene izraze doda še »taborjenje«, »kampiranje« in »prenočevanje na javnem kraju«, kar je potrebno zaradi vsebinskega razlikovanja med poimenovanji kršitev, ki jih določa odlok in zaradi prenosa 18. člena ZJRM-2 v predmetni odlok ter razlikovanje med prenočevanjem na javnih površinah in prenočevanjem na javnem kraju.

2. člen

S tem členom se spreminja 8. člen odloka tako, da ustrezno prilagodi terminologijo in se za taborjenje uporablja izraz taborjenje in ne kampiranje, kot se je doslej. Za takšno vrsto aktivnosti tako zakonodaja, kot odloki drugih občin uporabljajo poimenovanje taborjenje.

3. člen

S tem členom se po 8. členu odloku dodaja nov, 8.a člen. Člen določa prepoved prenočevanja v vozilih, postavljanje šotore, bivalnike, avtodome ali avtomobilske prikolice za bivanje ali kako drugače prenočevati ali bivati na javnih prometnih

površinah, javnih zelenih površinah, drugih javno dostopnih površinah in na drugih zemljiščih, ki niso za to določena. Namen prepovedi je vzdrževanje javnega reda in miru, varovanje okolja, varstvo zunanjega videza naselij in zelenih površin. Kampiranje je omejeno na urejene kampe. Skladno z interpretacijo Ministrstva za notranje zadeve, je urejanje tega področja prepuščeno avtonomnemu urejanju s strani občin. Med župani občin Doline Soče in župani občin Zgornje Gorenjske je bila usklajena dikcija tega člena.

4. člen

S tem členom se za 8.a členom dodaja nov 8.b člen. Gre za ureditev in točno dikcijo, ki je prenesena iz prvega odstavka 18. člena spremenjenega Zakona o javnem redu in miru. Kot pojasnjuje Ministrstvo za notranje zadeve, je namen urejanja v tem členu povsem drug kot je predmet urejanja tega področja drugje, gre za prekrškovnopravno varstvo zavarovane pravne dobrine, ki inkriminira vznemirjanje oškodovanca zaradi vznemirjanja kršitelja. Gre za inkriminiranje prenočevanja na javno dostopnih krajih kot so parki, hodniki, kleti stanovanjskih stavb, avtobusne ali železniške postaje, čakalnice, če se s tem vznemirja druge ljudi. Ministrstvo navaja, da to vključuje klasično prenočevanje brezdomcev, ki so zaradi slabega socialnega položaja in pomanjkanja ustreznih prostorov za prenočevanje pozimi pogosto prisiljeni prespati kar na ulici in na drugih dostopnih krajih.

5. člen

S tem členom se za 11. členom dodaja nov 11.a člen. Člen določa nove globe za posamezne kršitve. Kot navedeno že v uvodni obrazložitvi, je med medobčinsko upravo iz Posočja in medobčinskimi upravami z Zgornje Gorenjske prišlo do poenotenja glede višine glob, ki naj bi imele tudi odvračalni učinek.

6. člen

Končna določba določa začetek veljavnosti sprejetega odloka.

5. PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi prvega odstavka 83. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št.62/2019,78/2025) je Občinski svet Občine Kanal ob Soči na 23. redni seji dne 7.4.2026 sprejel naslednji

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Kanal ob Soči sklene, da se predlagano besedilo Odloka o spremembah Odloka o javnem redu in miru obravnava po skrajšanem postopku.

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št. št. 62/19) je Občinski svet Občine Kanal ob Soči na 23.redni seji dne 7.4.2026 sprejel naslednji

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Kanal ob Soči sprejme predlog Odloka o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Kanal ob Soči.

Miha Stegel l. r.

župan

Priloge:

- BESEDILO Odloka o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Kanal ob Soči

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26; ZLS), 18. člena Zakona o javnem redu in miru (Uradni list RS, št. 112/25, ZJRM-2), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US, 38/24, 100/25 – ZS-1 in 10/26, ZP-1) in 16. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št.62/19) je Občinski svet Občine Kanal ob Soči na 23.redni seji dne 7.4.2026 sprejel naslednji

Odlok o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Kanal ob Soči

1.člen

V 3. členu Odloka o javnem redu in miru v Občini Kanal ob Soči (Uradni list RS, št. 30/2013) se za sedmo alinejo dodajo še osma, deveta in deseta alineja, ki se glasijo:

- »8. taborjenje je organizirano skupno bivanje oseb na prostem v šotoru, razen v kampih;
- 9. kampiranje je začasno bivanje na prostem v šotorih ali premičnih bivalnih enotah, v kampih;
- 10. prenočevanje na javnem kraju je spanje ali počivanje preko noči ali dela noči na kraju, ki je javno dostopen ter ni namenjen zasebni uporabi.«

2. člen

8. člen odloka se spremeni tako, da se glasi:

- (1) Taborjenje na javnem kraju na območju Občine Kanal ob Soči, ki za to ni določen, ali na zasebnem prostoru, za katerega je lastnik ali posestnik dal soglasje, je dovoljeno ob predhodni pridobitvi dovoljenja občinske uprave.
- (2) Dovoljenje iz prejšnjega odstavka se izda, če so izpolnjeni naslednji pogoji:
 1. da taborni prostor ne obsega obrežnega pasu ob vodotokih v širini 25 m, priobalnega pasu, poplavnih območij ter varstvenih pasov cest in elektrovodov,
 2. da je lastnik ali posestnik dal soglasje,
 3. da lastnik oziroma posestnik prostora za taborjenje ne odda za več kot 1 mesec v letu,
 4. da organizator taborjenja dejavnosti ne opravlja kot pridobitno dejavnost oziroma za organizacijo taborjenja ne zaračunava svoje storitve,
 5. da je za odlaganje odpadkov pri izvajalcu javne službe odvažanja komunalnih odpadkov nabavil zadostno količino vreč za odlaganje odpadkov (1 vreča za 1 teden na osebo) in jih po končanem taborjenju odloži na lokacijo, s katere izvajalec javne službe redno odvažata odpadke,
 6. da je prostor za taborjenje opremil s kemičnim straniščem.
- (3) Za taborjenje iz 1. točke tega člena se ne šteje, če šotor postavi lastnik na svojem zemljišču. V tem primeru mu ni potrebno pridobiti soglasja od občine. Lastnik lahko na svojem zemljišču tabori pod pogojem, da ne gre za zemljišče v območjih, navedenih v prvi točki drugega odstavka tega člena.«

3. člen

Za 8. členom se doda 8.a člen, ki se glasi:

»8.a člen«

- (1) Kampiranje je na območju Občine Kanal ob Soči dovoljeno izključno v urejenih kampih.
- (2) Zaradi varovanja okolja, varstva zunanjega videza naselij in zelenih površin, zaradi preprečevanja splošnega vznemirjanja ter motenja javnega reda in miru, je prepovedano prenočevati v vozilih, postaviti šotore, bivalnike, avtodome ali avtomobilske prikolice za bivanje ali kako drugače prenočevati ali bivati na javnih prometnih površinah, javnih zelenih površinah, na ostalih javno dostopnih površinah in na drugih zemljiščih, ki niso za to določena.«

4. člen

Za 8.a členom se doda 8.b člen, ki se glasi:

»8.b člen«

Prepovedano je prenočevanje na javnem kraju in s takšnim ravnanjem vznemirjanje kogarkoli.«

5. člen

Za 11. členom se doda 11.a člen, ki se glasi:

»11.a člen«

(1) Z globo 300,00 evrov se kaznuje oseba – posameznik, ki ravna v nasprotju z določili prvega odstavka 8. člena tega odloka.

(2) Z globo v višini 600 evrov se za prekršek na kraju samem kaznuje:

- posameznik, ki organizira taborjenje v nasprotju z 8. členom tega odloka;
- lastnik zemljišča ali upravljalec, ki je dal soglasje za postavitve tabora in ki po končanem taborjenju na zemljišču ne vzpostavi prvotnega stanja.

(3) Z globo 2000 evrov se za prekršek kaznuje organizator taborjenja, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, z globo 600 evrov pa odgovorna oseba organizatorja taborjenja v primeru:

- da ravna v nasprotju z 8. členom tega odloka;
- da tri dni pred postavitvijo oziroma odstranitvijo tabora ne obvesti medobčinskega;
- da po končanem taborjenju oziroma odstranitvi tabora na zemljišču ne vzpostavi prvotnega stanja;
- da občinskemu redarju ali medobčinskemu inšpektorju ne izroči na vpogled dovoljenja za taborjenje s prilogami;
- da sta v taboru parkirani več kot dve vozili ali vozila niso parkirana na javnih parkiriščih ali urejenih dostopnih mestih.

(4) Z globo 500,00 evrov se kaznuje oseba – posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 8.a člena tega odloka.

(5) Z globo 2500,00 evrov se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z določili 8.a člena tega odloka, odgovorna oseba pa z globo 800,00 evrov.

(6) Z globo od 100 do 500 evrov se kaznuje posameznik, ki ravna v nasprotju z določili 8.b člena tega odloka.«

6. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu občine.

Številka:
Kanal, dne

Župan Občine Kanal ob Soči
Miha Stegel