

OBČINA KANAL OB SOČI

Številka:

Datum: 9.12.2008

ZADEVA: OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN BOVEC, KOBARID, TOLMIN IN KANAL OB SOČI

PRAVNA PODLAGA: 6. člen Zakona o lokalni samoupravi – ZLS-UPB2 (Ur. List RS št. 94/07) in 5. ter 16. člen Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradne objave št. 41/2003)

PREDLAGATELJ: Andrej Maffi, župan

PRIPRAVLJALCI: občinska uprava in medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid in Tolmin

OBRAZLOŽITEV:

Izhajajoč iz določil V. poglavja Zakona o lokalni samoupravi – ZLS-UPB2 (Ur. List RS št. 94/07) občinska uprava izvaja upravne naloge.

ZLS-UPB2 v 21. členu med drugim določa, da za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja med drugimi tudi naslednje naloge:

- določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti ter
- opravlja naloge občinskega redarstva.

Zakon o občinskem redarstvu – ZORed (Ur. List RS št. 139/06) je med drugim predpisal, da mestna občina ustanovi mestno redarstvo, občina pa lahko ustanovi občinsko redarstvo z odlokom, ki ga na predlog župana sprejme občinski svet. Dve ali več občin lahko z odlokom, ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovi medobčinsko redarstvo kot organ skupne občinske uprave. Če občina ne ustanovi občinskega redarstva ali medobčinskega redarstva, določi z odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, da naloge občinskega redarstva opravlja občinski redar ali občinska redarka.

Ta zakon določa tudi delovno področje in naloge občinskega redarstva, to pa lahko določa tudi na podlagi zakona izdan občinski predpis. V skladu s temi predpisi in z občinskim programom varnosti iz 6. člena tega ZORed (občina ga mora sprejeti do konca leta 2008) skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

Občinsko redarstvo je tudi občinski prekrškovni organ, medobčinsko redarstvo pa je prekrškovni organ občin ustanoviteljic. Občina, ki ne ustanovi občinskega redarstva v skladu z ZORed, določi z odlokom občinski prekrškovni organ, pooblaščen za odločanje o prekrških z delovnega področja občinskega redarstva.

ZLS-UPB2 po drugi strani določa, da občina ne more opravljati za drugo občino nalog, ki so po zakonu ali drugem predpisu naloge občinske uprave, razen strokovnih in tehničnih nalog. Občine pa se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. člena tega zakona. Župani se lahko dogovorijo, da se naloge skupnega organa občinske uprave ali skupne službe iz prejšnjega odstavka opravljajo v eni od občinskih uprav.

I.

Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež. Vodi ga uradnik na položaju. Z odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave se določijo ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa organ skupne občinske uprave kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. Organ skupne občinske uprave mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja organa skupne občinske uprave pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile.

Predstojnik organa skupne občinske uprave odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županov občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile.

S splošnim aktom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave ter v aktu o sistemizaciji delovnih mest se določi izobrazba predstojnika organa skupne občinske uprave. Pri določanju izobrazbe je treba upoštevati, da je za odločanje o upravnih stvareh lahko pooblaščen, kdor izpolnjuje z zakonom predpisane pogoje.

II.

Prav tako ZLS-UPB2 določa, da občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog skupne občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, za katere se opravljajo, če ni z odlokom določeno drugače. To zadnje pomeni, da je število prebivalcev lahko le eden od ključev za zagotavljanje sredstev, v odloku pa se lahko določi tudi drugačen način zagotavljanja sredstev s strani občin ustanoviteljic.

Zakon o financiranju občin - ZFO-1 (Ur. List RS št. 123/06) je v ta namen še določil, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupnega opravljanja nalog občinske uprave.

Tako ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave.

Za posamezne naloge pa se štejejo:

- naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva;
- naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva;
- upravne ter strokovne naloge na področju urejanja prostora ter
- naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb.

ZFO-1 pa še predpisuje, da je občina do teh sredstev upravičena za financiranje tistih prej naštetih nalog, ki se opravljajo za dve ali več občin in jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe.

Glede na obstoječi Odlok o ustanovitvi organa skupne uprave občin Bovec, Kobarid in Tolmin, bi bila razmerja po številu prebivalcev naslednja:

- Občina Bovec 12,75%
- Občina Kobarid 17,43%
- Občina Tolmin 46,25%
- Občina Kanal ob Soči 23,57%.

Kot že omenjeno so možna tudi drugačna razmerja, o katerih se na podlagi izkušenj v obstoječi medobčinski upravi že dogovarjamo, sicer pa bi bila ocena finančnih posledic glede na obstoječi finančni načrt medobčinske uprave in ocenjene tekoče odhodke za redarja Občine Kanal naslednja:

+ (tekoči odhodki iz finančnega načrta obstoječe medobčinske uprave za leto 2008)
117.626,00 EUR

+ (ocenjeni tekoči odhodki za redarja Občine Kanal) 20.000,00 EUR

= (skupaj) 137.626,00 EUR

x (ključ iz 10. člena osnutka odloka) 23,57%

= (delež Občine Kanal) 32.438,00 EUR

x 50% (refundacija iz državnega proračuna po 26. Členu ZFO)

= 16.219,00 EUR.

V tem primeru so sredstva ocenjena za opravljanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter prekrškovnega organa za inšpekcijski nadzor in redarstvo.

Po dosedanjih izkušnjah v obstoječi medobčinski upravi se je smiselno dogovoriti, da sredstva za prostore in opremo redarja s sedežem v vsaki občini pokriva vsaka občina zase (službeno vozilo npr. ne more biti predmet refundacije iz državnega proračuna – zadnja razlaga ekonomske klasifikacije MF), tako da ti stroški v vsakem primeru bremenijo občino. Seveda

pa je za tekoče stroške (gorivo, pisarniški material, uniforma ...) mogoče obremeniti organ skupne občinske uprave, s čimer se zagotovi povrnitev 50% teh stroškov iz državnega proračuna. Enako velja za morebitno programsko opremo, ki jo je poleg tega smiselno nabavljati za enotno in skupno uporabo. Pri tem pa je potrebno opozoriti, da je glede uporabnosti programske opreme še veliko neznank, tako da finančnih učinkov še ni mogoče planirati, v obstoječi medobčinski upravi pa nameravamo vsaj še to leto delati brez ustrezne programske podpore zato, da bi se kasneje odločili za racionalen nakup na podlagi preteklih izkušenj.

Opozorilo:

Poudariti je potrebno, da so ocenjeni tekoči odhodki iz finančnega načrta obstoječe medobčinske uprave za leto 2008 v višini 117.626,00 EUR verjetno prenizki zaradi zadnje razlage SVLR, po kateri morajo opraviti trimesečno osnovno usposabljanje vsi občinski redarji, ne glede na pretekle delovne izkušnje (tudi policisti), kar v finančnem načrtu ni bilo planirano.