

PREDSTAVITEV NAČRTA RAZVOJA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ NASLEDNJE GENERACIJE V OBČINI KANAL OB SOČI

Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij naslednje generacije (Načrt razvoja) v Občini Kanal ob Soči je strateški dokument s katerim občina ugotavlja dejansko stanje pokritosti širokopasovnega omrežja, potrebo po širokopasovnem omrežju in vrednost potrebnih investicij, da lahko sprejme ustrezno odločitev o morebitnem sofinanciranju širokopasovne komunikacijske infrastrukture. Občina Kanal ob Soči želi občanom zagotoviti možnost dostopa do širokopasovnih priključkov in s tem dostop do razvrstnih digitalnih vsebin in storitev. Pomen širokopasovne infrastrukture elektronskih komunikacij je primerljiv z vodovodno in električno infrastrukturo in predstavlja pogoj za ohranjanje poseljenosti podeželskih območij. Načrt razvoja je tudi osnovni programski dokument o razvoju širokopasovnih komunikacijskih infrastruktur v občini in kot tak osnova in pomoč zasebnim vlagateljem pri odločanju o investicijah.

Občina Kanal ob Soči ni opremljena z ustreznim širokopasovnim omrežjem naslednje generacije, ki bi vsem občanom zagotavljalo hitrost interneta 100 Mb/s na priključno točko oziroma na gospodinjstvo, zato smo potrebo občanov po širokopasovnem omrežju hitrosti 100 Mb/s na gospodinjstvo, preverili s pomočjo anketnih vprašalnikov, ki so bili dostopni na spletni strani Občine Kanal ob Soči. Občani so z odgovori na vprašalnik potrdili, da potrebujejo širokopasovno omrežje naslednje generacije s hitrostjo 100 Mb/s, zato je v Načrtu razvoja zapisan cilj Občine Kanal ob Soči, da želi zagotoviti 100% gospodinjstvom na belih lisah zagotoviti dostop do interneta hitrosti 100Mb/s.

Del načrta razvoja je namenjen identifikaciji belih lis ter posledično možnih načinov pridobivanja sredstev za izvedbo projekta gradnje širokopasovnih omrežij na belih lisah. Bele lise so definirane kot območja, kjer ni obstoječih širokopasovnih priključkov naslednje generacije, oziroma ni tržnega interesa za njihovo gradnjo s strani komercialnih ponudnikov. To pomeni, da v naslednjih treh letih operaterji elektronskih komunikacij ne načrtujejo gradnje omrežij, ki bi omogočila dostop do interneta s hitrostjo vsaj 100 Mb/s. V Občini Kanal ob Soči so bila v testiranje tržnega interesa vključena vsa naselja. Analiza rezultatov testiranja tržnega interesa je pokazala, da je v Občini Kanal ob Soči 255 gospodinjstev, ki so identificirana kot bela lisa.

Občina bo v postopku pridobivanja sredstev za gradnjo širokopasovnega omrežja sledila modelu javno-zasebnega partnerstva, ki bo skladen z občinskimi interesi in pogoji pridobitve sredstev iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega kmetijskega sklada in sredstev Naložbenega načrta za Evropo. Izraz javno-zasebno partnerstvo je v kontekstu gradnje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij potrebno razumeti širše kot ga predvideva slovenska zakonodaja, saj lahko občina vstopi v razmerje, ki ni skladno s pojmovanjem javno-zasebnega partnerstva po slovenski zakonodaji, je pa skladno s pojmovanjem koncepta javno-zasebnega partnerstva po metodologiji Evropskega centra za javno-zasebno partnerstvo. Pri navedenem gre omeniti, da javno-zasebno partnerstvo pomeni tako vlaganje javnih finančnih sredstev, kot tudi drugih oblik vlaganja, saj je že dopustitev uporabe javnih površin in javne infrastrukture možno opredeliti kot dejanski javni vložek.

Širokopasovna infrastruktura predstavlja enega izmed pogojev za uspešen gospodarski razvoj občine. Z vzpostavitvijo ustrezne širokopasovne infrastrukture v Občini Kanal ob Soči se bo konkurenčnost podjetij povečala, omogočen bo razvoj novih storitev in produktov in razvoj novih podjetij. Dostop do širokopasovne infrastrukture bo pozitivno vplival na kvaliteto življenja občanov Občine Kanal ob Soči.

Država je marca 2016 pripravila Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, ki ga je pripravil DID in zunanji deležniki in je bil sprejet na vladi 10.3.2016 in v katerem je zajet strateški cilj 96% gospodinjstvom v državi zagotoviti širokopasovni dostop do interneta hitrosti vsaj 100 Mb/s, ostalim pa dostop z najmanj 30 Mb/s do leta 2020, z javnimi sredstvi.

Skladno z Načrtom NGN 2020 je pristojno ministrstvo dne 20. 5. 2016 objavilo javni poziv za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij na področju Republike Slovenije za hitrost 100Mb/s . Javni poziv je bil namenjen vsem zainteresiranim operaterjem in lastnikom omrežij elektronskih komunikacij ter drugim investitorjem, da izkažejo:

- tržni interes za gradnjo širokopasovnih omrežij z omrežnimi priključnimi točkami s pasovno širino vsaj 100 Mb/s v geografskem segmentu goste poseljenosti za 216.892 gospodinjstev in
- tržni interes za gradnjo širokopasovnih omrežij z omrežnimi priključnimi točkami s pasovno širino vsaj 30 Mb/s v geografskem segmentu redke poseljenosti za 25.410 gospodinjstev.

V geografskem segmentu goste in redke poseljenosti je bil tržni interes testiran za hitrost 100 Mb/s. Trenutno je v fazi podpisovanja dogovor med operaterji in MJU o realizaciji tržnega interesa v naslednjih treh letih od izrazitve tržnega interesa.

NAČRT IZVEDBE PROJEKTA

6.1 Nosilec projekta

Nosilec projekta Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij naslednje generacije je lahko v primeru sofinanciranja projekta z javnimi sredstvi:

- Občina Kanal ob Soči,
- Vodilni partner konzorcija v katerega je vključena občina,
- Izbrani zasebni partner.

Nosilec projekta Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij naslednje generacije je v primeru sofinanciranja z zasebnimi sredstvi, zasebni investitor.

6.2 Organizacijski načrt

Na podlagi izraženega tržnega interesa investitorjev in ponudnikov elektronskih komunikacij se bo gradnja širokopasovnega omrežja v Občini Kanal ob Soči izvajala v skladu z načrti, ki so jih izkazali investitorji in v skladu z gradnjo druge javne infrastrukture občine. Kot predvideva točka (4) 11. člena ZEKom-1 mora investitor takšno omrežje zgraditi v treh letih odkar je pisno obvestil ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije in AKOS, da je za to zainteresiran. Občina Kanal ob Soči bo spodbujala gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij in si z namenom celovite ureditve dostopa do širokopasovnega omrežja, prizadevala pridobiti javna in zasebna sredstva v okviru javno-zasebnih partnerstev. V spodnji tabeli je predstavljen organizacijski načrt izvedbe projekta.

6.3 Okvirni finančni načrt

Financiranje projekta gradnje odprtega širokopasovnega omrežja bo možno z javnimi in zasebnimi sredstvi. Možna javna sredstva za financiranje projekta gradnje odprtega širokopasovnega omrežja so finančna sredstva evropske kohezijske politike (27.232.960,00 EUR), finančna sredstva evropskega sklada za razvoj podeželja (10 MIO EUR) in integralni proračun. Možna zasebna sredstva za financiranje projekta gradnje odprtega širokopasovnega omrežja so zasebna sredstva, vključno s sredstvi Evropskega sklada za strateške naložbe (RuNe) (Digitalna Slovenija 2020 – Strategija razvoja informacijske družbe do leta 2020, 2016).

V primeru potrebe po pridobitvi javnih sredstev za pokritje belih lis bosta objavljena javna razpisa za sofinanciranje gradnje širokopasovnih omrežij naslednje generacije z javnimi sredstvi (javni razpis za sredstva iz OP ESRR – GOŠO 3 in javni razpis za sredstva iz PRP – GOŠO MKGP), ki bosta objavljena za bele lise, ugotovljene v prvem in drugem krogu testiranja tržnega interesa. Pristojni ministrstvi načrtujeta objavo dveh javnih razpisov (GOŠO 3 in GOŠO MKGP) za vse bele lise iz prvega in drugega kroga testiranja tržnega interesa na celotnem ozemlju Republike Slovenije.

Nosilec projekta Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij naslednje generacije je v primeru sofinanciranja z zasebnimi sredstvi, zasebni investitor.

Pod pogoji določitve belih lis v obeh geografskih segmentih, upravičeni stroški zajemajo medkrajevne povezave, razvod v dostopovnem delu v naseljih do končnega uporabnika in fiksne žične komunikacijske povezave do baznih postaj mobilnih komunikacijskih omrežij. Javna sredstva za sofinanciranje širokopasovne infrastrukture na belih lisah do posameznega naslova, na katerem so priključki 100 Mb/s ali 30 Mb/s, bodo omejena (Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, 2016).

Vloga javnega partnerja je v zagotavljanju brezplačnih služnosti na javnih občinskih zemljiščih, v lastni razpoložljivi pasivni kanalski in drugi komunalni infrastrukturi, poznavanju lokalnega okolja ter v izkušnjah administrativnega vodenja infrastrukturnih komunalnih razvojnih projektov, kar prispeva k večji uspešnosti investicije. Poleg vložka zasebnih investicijskih sredstev je vloga zasebnega partnerja v strokovnem znanju, izkušnjah vodenja projektov, v jasnem poslovnem interesu za uspešno izvedbo projekta ter kasneje pri vzdrževanju in upravljanju zgrajenih odprtih širokopasovnih omrežij. Vložek zasebnega partnerja mora dosegati vsaj 50 % vrednosti celotne investicije (Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, 2016).

Ob upoštevanju ukrepov za znižanje stroškov gradnje širokopasovne infrastrukture je povprečna ocena stroškov gradnje optičnih povezav na kilometer približno 11.000,00 EUR (Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, 2016). Po podatkih Ministrstva za javno upravo (MJU, 2016), je v Občini Kanal ob Soči 255 gospodinjstev na območju belih lis (255 X 1.200,00 EUR = 306.000,00 EUR) javnega sofinanciranja investicije (maksimalno 50% vrednosti investicije na priključek) + zasebna sredstva investitorjev minimalno v višini 50% vrednosti investicije na priključek.

Če bo izgradnja odprtega širokopasovnega omrežja sofinancirana z zasebnimi sredstvi, je vloga občine predvsem v promociji projekta in obveščanju uporabnikov o razvojnih možnostih projekta. Financiranje projekta gradnje odprtega širokopasovnega omrežja izvede zasebni partner, tudi s pomočjo sredstev Evropskega sklada za strateške naložbe. Povprečni ocenjen strošek gradnje optičnih povezav na kilometer znaša približno 11.000,00 EUR (Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, 2016).

6.4 Organizacijski terminski načrt

Na osnovi izraženega tržnega interesa investitorjev in ponudnikov elektronskih komunikacij se bo gradnja odprtega širokopasovnega omrežja v Občini Kanal ob Soči izvajala skladno z načrti zasebnih investitorjev in skladno z možnostmi sofinanciranja naložbe z javnimi sredstvi. Točka (4) 11. člena ZEKom-1 pravi, da kdor izkaže tržni interes za gradnjo širokopasovnega omrežja, mora takšno omrežje na območjih in v obsegu, kakršnega je izkazal, zgraditi v treh letih, odkar je pisno obvestil ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), in agencijo, da je za to zainteresiran. Agencija vodi evidenco izkazanega tržnega interesa za gradnjo širokopasovnega omrežja (Uradni list RS, št. 109/2012). Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja na območju sivih in črnih lis se bo izvajala skladno z izraženim tržnim interesom zasebnih investitorjev oziroma najkasneje v obdobju treh let po izkazanem tržnem interesu posameznega zasebnega investitorja. Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja na območju belih lis se bo izvajala skladno z 10. členom ZEKom-1 in skladno z možnostmi sofinanciranja projekta.

Predvidene investicije z javnimi sredstvi za doseganje ciljev do leta 2020

Bele lise v geografskem segmentu goste poseljenosti (na podlagi prvega kroga testiranja tržnega interesa) - 4.204 gospodinjstev

Sofinanciranje na priključek – 1.000 EUR

Skupaj (geografski segment goste poseljenosti) = 4.204.000 EUR

Potencialne bele lise v geografskem segmentu redke poseljenosti (na podlagi drugega kroga testiranja tržnega interesa) - do največ 25.410 gospodinjstev

Sofinanciranje na priključek – 1.200 EUR

Skupaj (geografski segment redke poseljenosti) = do največ 30.492.000 EUR

Spodbujanje povpraševanja na območju celotne Slovenije

Skupaj (za celotno Slovenijo) = do največ 2.140.000 EUR

Ocena predvidenega sofinanciranja

projektov na belih lisah skupaj do največ 34.696.000 EUR

Spodbujanje povpraševanja do največ 2.140.000 EUR

SKUPAJ 36.836.000 EUR

V Evropskem skladu za regionalni razvoj (ESRR) v okviru prednostne osi 2 – Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti in v Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja (EKSRP) v nalogi 6 v prednostnem področju 6C – Spodbujanje dostopa do informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT) na podeželskih območjih ter njihove uporabe in kakovosti je za ta namen skupno na voljo 72.500.000 EUR.

Postopki testiranja tržnega interesa, njihove analize in oblikovanje seznamov gospodinjstev na belih lisah se v fazi izpolnjevanja predhodnih pogojenosti izvajajo hkrati za sofinanciranje iz obeh skladov (ESRR in EKSRP).

Po izvedenem drugem krogu testiranja tržnega interesa bo na podlagi dobljenih seznamov gospodinjstev na belih lisah ter skladno s pogoji za sofinanciranje iz ESRR in EKSRP določena razmejitev in s tem tudi vsebina ter območja sofinanciranja obeh javnih razpisov (GOŠO 3 in GOŠO MKGP). S predvidenimi sredstvi se zagotovi izpolnjevanje zastavljenih ciljev Načrta NGN 2020.

1. prisotna sta vsaj dva operaterja širokopasovnih omrežij oziroma bosta v naslednjih treh letih, uporabnikom so v celoti zagotovljene storitve v optimalni kombinaciji kakovosti in cene storitev – **črne lise**, **2.** prisoten je en operater širokopasovnega omrežja in ni verjetno, da bi bilo v naslednjih treh letih razvito še eno omrežje. Uporabnikom niso v celoti zagotovljene storitve v optimalni kombinaciji kakovosti in cene storitev – **sive lise**, **3.** širokopasovna infrastruktura v zahtevani kakovosti ne obstaja in tudi ni tržnega interesa za njeno gradnjo – **bele lise**.

Informacije o razpisu GOŠO 3 s strani MJU-ja z dne 8.8.2017 (telefonski klic z MJU-jem)

- Analiza izraženega tržnega interesa s strani operaterjev je bila s strani MJU narejena,
- Dogovori o realizaciji tržnega interesa so v podpisu s strani operaterjev, ki so tržni interes izrazili,
- Nov Zekom je v obravnavi in se predvideva njegovo potrditev poleti 2017,
- Dokler nov Zekom ne bo potrjen, MJU ne more potrditi sheme o državni pomoči,
- Kdo se bo lahko na razpis GOŠO 3 prijavil še ni znano in bo znano v zaključni fazi priprave razpisa, v ta namen bo organiziran tudi informativni dan o razpisu GOŠO3,
- Nova informacija je ta, da naj bi se MKGP umaknil iz sofinanciranja širokopasovnega omrežja in naj bi 10 mio EUR namenili v druge namene s čimer se MJU ne strinja, načeloma pa naj bi bil objavljen samo en razpis za GOŠO 3,
- Javni razpis OŠO bo objavljen konec leta 2017 ali v začetku 2018.