

PREDLOG PRORAČUNA OBČINE KANAL OB SOČI ZA LETO 2026

UVOD

Proračun občine je akt, v katerem so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki ter drugi izdatki občine za obdobje leta, za katerega je proračun sprejet. S proračunom se določijo programi in naloge posrednih in neposrednih uporabnikov proračuna ter sredstva za izvedbo programov in nalog.

Pravne podlage za sestavo proračuna

Proračun občine je sestavljen v skladu z Zakonom o javnih financah (ZJF, Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25).

Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 45/10), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10, 35/18 in 24/25 – ZFisP-1) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti, Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00), Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06, 108/08 in 68/25), Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00), Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23).

Pri pripravi načrta razvojnih programov smo upoštevali Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta smo upoštevali Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPdve, 202/21 – odl. US, 3/22 – ZDeb in 32/25 – ZJU-1).

Priprava izhodišč za sestavo predloga proračuna

Občina je na podlagi 18. člena ZJF dne, 9.10.2025, izdala Navodilo za pripravo proračuna Občine Kanal ob Soči za leto 2026, ki je bilo pripravljeno na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2025 Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR).

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskega proračuna

Skladno s 17. členom ZJF mora minister pristojen za finance obvestiti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo predloga proračuna. Ministrstvo za finance je dne, 6.10.2025, posredovalo občinam predhodne podatke o višini primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leto 2026. Primerna poraba je bila izračunana na podlagi predlagane povprečnine 810 EUR. Dne, 10.11.2025 je Vlada Republike Slovenije z reprezentativnimi združenji občin podpisala dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027, v katerem je predlagana višina povprečnine 835,00 EUR. Predlog proračuna je pripravljen na podlagi povprečnine iz Dogovora.

Glavna makroekonomska izhodišča za pripravo proračuna:

	2026
BDB, realna rast %	2,1
Bruto plače na zaposlenega, realna rast povprečne bruto plače na zaposlenega v %	3,1
- Zasebni sektor	2,9
- Javni sektor	3,0
Produktivnost dela (BDP) na zaposlenega, rast v %	1,9
Inflacija (dec./dec.)	2,3
Inflacija (povprečje leta)	2,4

Vir: Jesenska napoved UMAR, september 2025

Jesenska napoved UMAR je pripravljena v razmerah obetov upočasnjene gospodarske rasti zaradi zmanjšane izvozne aktivnosti, ki je posledica težav v evropski industriji. Gospodarsko rast bo poganjala domača potrošnja, kjer bo na trošenje gospodinjstev vplivalo povečanje zaposlovanja in rast plač. Povečevale se bodo tudi investicije v osnovna sredstva, gradbene investicije in investicije v proizvodnji. V prihodnjih dveh letih se pričakuje 2-odstotno gospodarsko rast. Po rasti inflacije v drugi polovici leta 2025 (2,9 %) je v letu 2026 pričakovano zniževanje inflacije na 2,3 %. Na kazalce iz Jesenske napovedi bodo vplivala negativna tveganja na mednarodnih trgih, zaradi zaostrovanja trgovinskih napetosti in povečanja negotovosti, poslabšanje zaupanja na finančnih

trgih ter geopolitična tveganja. V domačem okolju so tveganja povezana z zmogljivostjo za izvedbo večjih investicijskih projektov ter s povečanjem stroškov dela.

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskega proračuna so:

- Pri načrtovanju obveznosti za plače je potrebno upoštevati število in strukturo zaposlenih pri občini in tudi posrednih uporabnikih občinskega proračuna (javni zavodi) ter predpise, ki urejajo plače in druge pravice iz delovnega razmerja v javnem sektorju.
- Povprečna letna stopnja inflacije, merjena s porastom cen življenjskih potrebščin, je za leto 2026 predvidena v višini 2,3 %,
- Predlog proračuna je pripravljen ob upoštevanju predhodnih podatkov o povprečnini na prebivalca v višini 835,00 EUR,
- Primerna poraba za leto 2026 je določena v višini 5.696.052 EUR,
- Sredstva za uravnoteženje razvitosti občin 683.630 EUR,
- Sredstva za zmanjševanje objektivnih razlik 386.075 EUR

Za financiranje primerne porabe pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine in del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev, pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave. Le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. V državnem proračunu se zagotavljajo dodatna sredstva za uravnoteženje razvitosti občin. Sredstva se občinam za vsako proračunsko leto zagotovi v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin. Občinam se za posamezno proračunsko leto zagotavljajo tudi dodatna sredstva v višini 1,5 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, ki so namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Od 1,5 % vplačane dohodnine se občinam z izkazanim nesorazmerjem v financiranju stroškov izvajanja zakonskih nalog zagotovi 75 %, 25 % pa se zagotovi občinam z uporabo kriterijev za sredstva za uravnoteženje razvitosti.

Za leto 2026 izplačilo občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna niso predvidena.

Temeljna proračunska usmeritev in usmeritev načrta razvojnih programov je pospeševanje razvoja in izboljšanje kakovosti življenja v občini. V letu 2026 je proračun usmerjen v financiranje glavnih nalog lokalne samouprave, dokončanje začelih investicij in izvedba novih, priprava pogojev za večje investicije v naslednjih letih (nakupi zemljišč, izdelava projektne dokumentacije), spodbujanje društvene dejavnosti.

V predlogu proračunu 2026 znašajo prihodki 17.232.918 EUR in odhodki 21.631.021 EUR. Načrtovan proračunski primanjkljaj za leto 2026 znaša 4.398.103 EUR. Ocenjen prenos sredstev na računu iz leta 2025 v leto 2026 je 797.749 EUR.

Proračunska rezerva se ne oblikuje. Planirana je splošna proračunska rezervacija v višini 50.000 EU.

V predlogu proračunu je za leto 2026 planirano zadolževanje pri Slovenskem regionalnem razvojnem skladu za finančni produkt – Lokalno občine v višini 3.770.800 EUR za izvedbo investicije Vodovod Zavrh-Senica-Seniški Breg, Komunalno infrastrukturo Ročinj – I. faza, Komunalno infrastrukturo Lig – III. Faza, nakup vodarne Močila in cestno infrastrukturo.

Občina načrtuje pridobiti sredstva za sofinanciranje investicije v Prizidavo-rekonstrukcijo-potresno varnost OŠ Kanal iz razpisa Ministrstva za vzgojo in izobraževanje. Ocenjena vrednost sofinanciranja je 919.231 EUR.

Za nakup in obnovo stavbe hotela v Kanalu občina načrtuje prijavo na razpis Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj, kjer načrtuje pridobiti 1.200.000 EUR sofinanciranja.

V predlogu proračuna so planirana sredstva države za odpravo posledic neurja v novembru 2025 v višini 40% celotne ocenjene škode, kar znaša 972.025 EUR.

Razlogi za sprejem proračuna

Zakonska obveza občine je, da sprejme proračun za posamezno leto, v katerem načrtuje razpoložljive vire sredstev in plan porabe sredstev po posameznih namenih. S sprejetjem proračuna za leto 2026 bo zagotovljeno delo organov občine, s čimer bodo zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih določil na posameznih področjih lokalne skupnosti. Prav tako bo s sprejetjem proračuna omogočeno normalno delovanje posrednih proračunskih uporabnikov (javnih zavodov). S sprejetim proračunom 2026 bo zagotovljeno izvajanje načrtovanih investicij na področju javne infrastrukture z namenom izboljšanja življenjskih pogojev občanov, povečevanje turističnih kapacitet in s tem ustvarjanje pogojev za večjo prepoznavnost občine in privlačnost kot turistične destinacije.

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predlog proračuna za leto 2026, ga po opravljeni obravnavi potrdi ter sprejme sklep, da se o predlogu Proračuna Občine Kanal ob Soči za leto 2026 opravi javna razprava, ki bo trajala najmanj 15 dni.

Kanal, 20.1.2026

Miha Stegel, župan

