

OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL. ++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

Nadzorni odbor Občine Kanal ob Soči
Trg svobode 23,
5213 Kanal ob Soči,
[*obcina.kanal@obcina-kanal.si*](mailto:obcina.kanal@obcina-kanal.si)

Datum: 15.3.2018
Številka: 6/2018

Na podlagi 38. in 42. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradne objave Primorskih novic št. 41/03, 17/06 in Uradni list RS št. 70/07, 51/08) in 14. ter 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kanal ob Soči, (Uradne objave Primorskih novic št. 2/00), je Nadzorni odbor Občine Kanal ob Soči na 26. seji dne; 19.6.2017 sprejel sklep o nadzoru prejema in porabe sredstev, ki jih osnovni šoli v Kanalu in Desklah prejmeta iz občinskega proračuna.

ZAKLJUČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

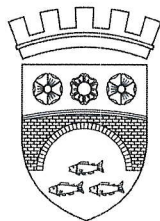
Pregled »Prejem in poraba sredstev, ki jih osnovni šoli v Kanalu in Desklah prejmeta iz občinskega proračun«.

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- *Ljudmila Čibej Boltar, predsednica Nadzornega odbora,*
- *Tanja Laščak Mužič, podpredsednica Nadzornega odbora,*
- *Milan Bezjak, član,*
- *Iztok Kralj, član,*
- *Stanislav Kos, član.*

2. Poročevalec: občinska uprava Občine Kanal ob Soči in ravnateljici Osnovne šole Kanal in Osnovne šole Deskle

3. Izvedenec /izvedenci/: NI



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL.++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

a) /ime in priimek/, NI

b) sklep o imenovanju izvedenca: NI

4. Ime nadzorovanega organa:

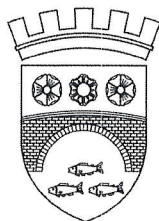
- Občinska uprava.
- Osnovna šola Kanal
- Osnovna šola Deskle

UVOD:

V skladu z 32. členom Zakona o lokalni samoupravi – ZLS, 38. členom Statuta Občine Kanal ob Soči ter 14., 15. in 16. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kanal ob Soči ima v skladu z zakonom Nadzorni odbor pristojnost opravljanja nadzora nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna, nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev, v okviru svojih pristojnosti pa ugotavlja tudi zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, svetov ožjih delov občine (krajevnih skupnosti), javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.

SODELOVANJE med opravljanjem nadzora

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 z dne 13. 1. 2009), 42. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradne objave Primorskih novic št. 41/03, 17/06 in Uradni list RS št. 70/07, 51/08), 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kanal ob Soči, (Uradne objave Primorskih novic št. 2/00), Pravilnika o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora (Uradni list RS št. 016-6/2008-121 z dne 13.1.2009), letnega načrta Nadzornega odbora po 41. členu Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradne objave Primorskih novic št. 41/03, 17/06 in Uradni list RS št. 70/07, 51/08) sprejetega na 26. redni seji Nadzornega odbora z dne 21.4.2016, 15. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kanal ob Soči, (Uradne objave Primorskih novic št. 2/00) in sklepa o izvedbi nadzora »Pregled Prejema in porabe sredstev, ki jih osnovni šoli v Kanalu in Desklah prejmeta iz občinskega proračuna« opredeljenega v peti točki zapisnika 28. redne seje Nadzornega odbora, z dne 11.9.2017 je Nadzorni odbor Občine Kanal ob Soči (v



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL. ++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

nadaljevanju NO) opravil nadzor prej omenjene porabe sredstev, ki jih OŠ Kanal in OŠ Deskle prejmejo iz občinskega proračuna.

Namen pregleda predstavlja smotrnost porabe sredstev.

Cilj pregleda je ugotovitev morebitnih nepravilnosti pri porabi proračunskih sredstev in podaja priporočil za odpravo le-teh.

UGOTOVITVENI DEL:

Izhodišča financiranju osnovnih šol v osnovnih in nadstandardnih programih temeljijo na Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2017/2018 v svojem 61. členu (Uradni list RS, št 80/16). Glede nadstandardnega programa pa je trenutno v veljavi sklep občinskega sveta številka 01302-05/09-1 z dne 14.5.2009, kjer podrobneje opredeljuje stroške financiranja programov. Sklep je priloga številka 1 tega poročila.

Občinska uprava je dne 20.9.2017 pripravila poročilo o porabi sredstev OŠ Deskle in OŠ Kanal za leto 2016 za nadstandardni program, ki zajema poročilo o plačah in materialnih stroških ter poročilo o investicijskih transferih in drugo.

Podatki o plačah in materialnih stroških so razvrščeni v več kategorij:

- Dodatni program,
- Telovadnica Deskle,
- Vrtec Deskle,
- Športna dvorana Kanal,
- Vrtec Kanal.

Investicijski transferi in drugo pa opredeljeni v tabeli po proračunskih postavkah posebej za vsako osnovno šolo. Omenjeno poročilo je priloženo v prilogi številka 2.

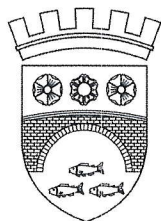
Obe osnovni šoli pa sta nam posredovali finančni plan oziroma načrt za leto 2016, ki je bil temelj namenjenih sredstev s strani Občine Kanal ob Soči.

Finančni plan Osnovne šole Kanal prikazuje potrebna sredstva za:

- Vrtec Kanal in Kal nad Kanalom
- Šola Kanal, POŠ Kal in dodatni program ter
- Športno dvorano Kanal
- Prevozi učencev
- Drugo.

V nadaljevanju so podrobneje opredeljene postavke posameznih programov.

Finančni načrt Osnovne šole Deskle za leto 2016 prikazuje potrebna sredstva za:



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL. ++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

- Redni program za vrtec
- Dodatni program za šolo, vrtec in telovadnico
- Materialni stroški za šolo in
- Drugi operativni stroški in transferi.

V nadaljevanju so potrebna sredstva podrobneje opredeljena po postavkah.

Med nadzorom smo občinsko upravo dodatno zaprosili za pojasnilo glede financiranja dodatnih programov. Pri tem smo se spraševali na kakšen način šole določajo, kaj spada v dodatni program? Zakaj je v šoli z manjšim številom otrok višje ovrednoten dodatni program in v šoli z večjim številom otrok nižje ovrednoten dodatni program? Na podlagi katerih kriterijev se delijo sredstva za dodatni program? Kako se določa deleže financiranja zaposlenih in katero delovno mesto se financira iz dodatnega program?

Z občinske uprave smo 6.11.2017 prejeli pojasnila za obe osnovni šoli v katerem pojasnjujeta:

Osnovna šola Deskle prejema sredstva za delovanje od MIZŠ na podlagi sistemizacije, števila oddelkov in otrok v osnovnošolskem programu, lokalna skupnost pa pokriva ostale stroške za delovanje programa osnovne šole, kot so poraba električne energije, stroški ogrevanja, vzdrževanja, zavarovalne premije in delno zdravstvenih pregledov, izobraževanja in drugih storitev, ki niso pokrita iz državnega proračuna.

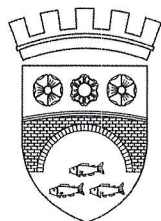
- **na kakšen način šole določajo, kaj spada v dodatni program**

V dodaten program spadajo stroški plač po sistemizaciji in materialni stroški, ki jih ne moremo kriti iz drugih sredstev, kot na primer stroški električne energije, ogrevanja, vzdrževanja poslovnih prostorov in delovnih sredstev.

- **kaj predstavljajo materialni stroški za dodatni program (91.835 eur) ter za telovadnico Deskle (5.290 eur).**

Posamezen strošek je poknjizen po ključih na podlagi sodil. Materialni stroški predstavljajo:

- čistila in pripomočki za čiščenje,
- stroški materiala in drobnega inventarja,
- zaščitna sredstva,
- električna energija in kurivo za ogrevanje,
- voda,
- material za vzdrževanje stavb in osnovnih sredstev,
- pisarniški material in stroški tekmovanj za otroke,
- izobraževanja, zdravstveni pregledi, računalniške storitve,
- varstvo pri delu, odvoz smeti,



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL. ++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

- deratizacija, dimnikarske storitve,
- poštne in telekomunikacijske storitve,
- storitve plačilnega prometa, zavarovalne premije in drugo.

Dejavnost osnovnošolskega izobraževanja v Osnovni šoli Kanal se financira iz državnega proračuna. Kriterij za ta sredstva so normativi ministrstva (število oddelkov, število učencev in sistemizirana delovna mesta). Občina s sredstvi iz proračuna krije stroške, ki jih ne pokrije ministrstvo (primer – stroški plač za delovno mesto hišnik so po kriterijih ministrstva kriti delno, razliko pa pokrije občina iz sredstev dodatnega programa).

Lokalna skupnost financira dejanske stroške, ki niso financirani iz državnega proračuna.

Dodatni program:

ZOFVI natančno opredeljuje, kaj se financira iz državnega proračuna, kaj pa so sredstva lokalne skupnosti (... *sredstva za plačilo stroškov za uporabo prostora* (energenti, voda, smeti, drobni inventar, zavarovanje, protipožarno varovanje, sredstva komunikacije...), *sredstva za investicijsko vzdrževanje, sredstva za prevoz učencev v skladu s 56. členom ZOŠ, ...* Pod materialne stroške ustanovitelja knjižimo tudi stroške, ki niso pokriti iz drugih sredstev (tekmovanja učencev, stroški medicine dela, ki presegajo namenska sredstva s strani MIN ...) Stroške, ki so skupni (npr. voda) delimo po notranjih sodilih.

Športna dvorana

Občina financira vse stroške športne dvorane (energenti, telefon, komunala, vzdrževanje, drobni inventar, servisi, zavarovanje, varstvo pri delu in požarna varnost...)

Nadzorni odbor iz podanega gradiva in dodatnih pojasnil ugotavlja, da je poraba sredstev dodatnih programov skladna s sprejetim sklepom občinskega sveta številka 01302-05/09-1 z dne 14.5.2009.

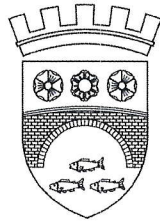
ČLANI NADZORNEGA ODBORA:

- *Tanja Laščak Mužič,*
- *Milan Bezjak, član*
- *Iztok Kralj, član*
- *Stanislav Kos, član*

PREDSEDNIK

NADZORNEGA

ODBORA: *Ljudmila Čibej Boltar*



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL. ++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: obcina.kanal@obcina-kanal.si

IZVEDENEC: NI

VROČITI:

*Občinski upravi
Osnovni šoli Kanal
Osnovni šoli Deskle*